



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders vraagt de gemeenteraad een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) te verlenen voor (een deel van) de aanvraag om een omgevingsvergunning voor Afvalzorg Holding N.V. aan de Industrieweg 4. De Provincie Limburg moet deze omgevingsvergunning verlenen, omdat zij hiervoor bevoegd gezag is op grond van de Wet Milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Omdat met de aanvraag (ook) wordt afgeweken van het huidige bestemmingsplan "Bosscherveld Noord", vraagt de Provincie Limburg de gemeente om advies. De afwijkingen van het bestemmingsplan hebben betrekking op het wijzigingen van de geluidklasse, milieucategorie, gebruik van gronden of bouwwerken en het (ver)bouwen van een bouwwerk. Een deel van deze afwijkingen van het bestemmingsplan valt binnen de door de gemeenteraad aangewezen categorieën van gevallen waarvoor een VVGB is vereist. Als er geen zienswijzen worden ontvangen op de omgevingsvergunning, is er geen definitieve VVGB van de gemeenteraad meer nodig.

Beslispunten

Conform bijgevoegd concept-raadsvoorstel de raad voor te stellen;

1. de ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor Afvalzorg Holding N.V. aan de Industrieweg 4
2. Te verklaren dat voor de verlening van de gevraagde omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan geen definitieve verklaring van geen bedenkingen van de raad is vereist, mits geen zienswijzen tegen de ontwerpvergunning zijn ingekomen en Gedeputeerde Staten van Limburg besluit in overeenstemming met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 25 mei 2021:

Conform.



1. Aanleiding

N.V. Afvalzorg Holding (hierna: Afvalzorg) heeft enkele jaren geleden de inrichting aan de Industrieweg in Maastricht, van het voormalige Bowie Recycling BV, overgenomen. Afvalzorg wil op de locatie voornamelijk dezelfde activiteiten als Bowie uitvoeren, maar deels ook andere (waaronder groencompostering). Omdat de oorspronkelijke milieuvergunning voor de locatie al oud is, wil Afvalzorg een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting aanvragen, die de gehele inrichting omvat (revisievergunning). Samen met de revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer, heeft het bedrijf ook een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan' aangevraagd. Omdat de Provincie Limburg het bevoegde gezag is voor de verlening van de vergunning op grond van de Wet milieubeheer, is ze ook het bevoegd gezag voor andere activiteiten. Dit is geregeld in artikel 2.4 lid 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het bedrijf heeft naast de revisievergunning (milieu) ook een vergunning gevraagd voor:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan;
- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen;
- het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame.

Omdat de aanvraag ook ziet op een verzoek tot afwijken van het vigerende bestemmingsplan "Bosscherveld Noord", vraagt Gedeputeerde Staten advies aan de gemeente Maastricht. Dit verzoek is ontvangen op 29 juli 2019 (bijlage 1). Vanwege de onduidelijkheid inzake de verlening van een vergunning van de Wet natuurbescherming (stikstof) is dit verzoek circa anderhalf jaar aangehouden. Inmiddels heeft de provincie Limburg deze vergunning op 18 januari 2021 verleend en is de voorliggende procedure weer opgestart. In het kader van deze procedure heeft initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd, die door Gedeputeerde Staten aan ons is doorgezonden, bijgevoegd als bijlage 4. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt uitgebreid ingegaan op de ontwikkeling, de afwijkingen ten opzichte van het bestemmingsplan en de gevolgen hiervan voor de omgeving. Er is in 2019 door de aanvrager eveneens een aanmeldnotitie m.e.r. beoordeling overlegd bij het bevoegd gezag, waarin uitgebreid is ingegaan op de voorgenomen activiteiten en de te verwachten effecten ervan en of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. GS heeft ten aanzien van de aanmeldnotitie besloten dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Het besluit en de aanmeldnotitie zijn bijgevoegd als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing.



2. Context

Op grond van artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo en artikel 6.1, eerste lid, van het Bor vraagt het bevoegd gezag (in dit geval Gedeputeerde Staten van Limburg) advies aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het project geheel of gedeeltelijk wordt uitgevoerd. Eén van de aangevraagde activiteiten betreft het afwijken van het bestemmingsplan.

De afwijkingen van het bestemmingsplan hebben betrekking op de volgende aspecten:

- A. de activiteiten passen niet in de aan het bedrijfsperceel toegekende geluidklasse C op basis van het zonebeheersmodel, als opgenomen in het bestemmingsplan. Op grond van het bestemmingsplan kan (door het college binnenplans) worden afgeweken voor het toestaan van één geluidsklasse hoger, maar in dit geval is voor de activiteiten een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan nodig en mogelijk.
- B. Op het zuidwestelijk deel van de bestaande inrichting geldt een maximale milieucategorie 4.1; de inrichting voor het verwijderen/verwerken/bewerken van afvalstoffen valt in zijn geheel onder milieucategorie 4.2. Dit was overigens ook al het geval toen het vorige bedrijf nog op het terrein zat, en wordt nu formeel meegenomen in deze aanvraag.
- C. De bedrijfsmatige activiteiten vallen voor een klein deel binnen de bestemming 'Groen': aan de west en noordwestelijke zijde. Dit is onder andere het gevolg van de verlegging van de ontsluiting van het bedrijf van de Industrierweg naar de Belvédèrelaan en enkele grondruilingen die in dat kader nodig waren.
- D. Eén van de aangevraagde bouwwerken (de watertank) past niet of niet geheel binnen de maximaal toegestane bouwhoogte voor andere bouwwerken (4 meter). De watertank heeft een hoogte van 5.37 meter.

De afwijkingen genoemd bij A en C vallen niet onder de bevoegdheid van het college. Ook vallen ze niet binnen de door de gemeenteraad (bij raadsbesluit van 28 juni 2011) aangewezen categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Reden waarom dit adviesverzoek aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Op grond van artikel 6.5, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht geldt dat de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen slechts kan weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Uit de door Gedeputeerde Staten aan ons doorgezonden ruimtelijke onderbouwing, die deel uitmaakt van het bijgevoegde raadsvoorstel, blijkt dat de aangevraagde activiteiten ruimtelijk aanvaardbaar zijn en daarmee voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Korthedshalve wordt voor de motivering hiervan verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing, met name hoofdstuk 4 hiervan.



Als de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen door de raad is afgegeven wordt deze samen met de ontwerp-omgevingsvergunning door het College van Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd. Als er vervolgens geen zienswijzen worden ingediend én het college van Gedeputeerde Staten besluit in overeenstemming met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen dan wordt de gemeenteraad voorgesteld af te zien van het (nogmaals) verlenen van een definitieve verklaring van geen bezwaar. Deze handelswijze is analoog aan het raadsbesluit van 28 juni 2011 bij aanvragen waarbij de gemeente zelf bevoegd gezag is.

3. Gewenste situatie

Het afgeven van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen aan Gedeputeerde Staten van Limburg ten behoeve van de verlening van de omgevingsvergunning voor de onder 2 beschreven activiteiten voor het bedrijf aan de Industrieweg zoals aangevraagd door Afvalzorg N.V.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Kortheidshalve zij verwezen naar de als bijlage 4 toegevoegde ruimtelijke onderbouwing, waarbij in hoofdstuk 4 specifiek wordt ingegaan op het aspect duurzaamheid.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.



10. Participatie tot heden

Het bevoegd gezag voor deze aanvraag is Gedeputeerde Staten van Limburg. De provincie Limburg past voor dergelijke aanvragen de voor hen gebruikelijke wijze van informatievoorziening toe.

Aanvrager en het bevoegd gezag hebben aangegeven dat om een aantal redenen verdere informatievoorziening anders dan gebruikelijk niet aan de orde is, namelijk:

- Afvalzorg gaat niet uitbreiden, het aantal vergunde transportbewegingen gaat met ruim 20% afnemen;
- Er bevinden zich geen woningen in de directe nabijheid van de inrichting van Afvalzorg;
- Er zijn geen reacties gekomen vanuit de omgeving op de vergunning die in 2020 is verleend voor de verplaatsing van de inrit en het weegkantoor. Ook was in deze vergunning de op- en overslag van glas meegenomen.
- Vanuit de omgeving zijn er nooit klachten geuit over de activiteiten van Afvalzorg.
- De nu voorliggende aanvraag om een revisievergunning is al bijna 2 jaar ingediend.

Bovenstaande houdt in dat de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad door het college van G.S. wordt meegenomen bij het ter inzage leggen van de ontwerp-omgevingsvergunning. De ontwerp-omgevingsvergunning wordt conform wettelijke vereisten bekendgemaakt en daarin wordt aangegeven dat door eenieder (schriftelijk of mondeling) zienswijzen kunnen worden ingediend. De wijze van informatievoorziening van de provincie is anders dan die van de gemeente Maastricht. Omdat het bevoegd gezag voor deze aanvraag niet bij de gemeente rust, gaan we de informatievoorziening niet overnemen. Op verzoek van het college van burgemeester en wethouders wordt in de bekendmaking van de ontwerp-omgevingsvergunning aanvullend op de wettelijke vereisten duidelijk gemaakt waar en hoe informatie over de aanvraag kan worden verkregen. De informatie zal waar nodig gezamenlijk door aanvrager, bevoegd gezag en gemeente worden verstrekt. Daarnaast zal de bekendmaking van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning specifiek onder de aandacht worden gebracht bij de bekende relevante buurtplatforms en/of buurtverenigingen in de omgeving.

11. Voorstel

Conform bijgevoegd concept-raadsvoorstel de raad voor te stellen;

1. de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor Afvalzorg Holding N.V. aan de Industrieweg 4
2. Te verklaren dat voor de verlening van de gevraagde omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan geen definitieve verklaring van geen bedenkingen van de raad is



vereist, mits geen zienswijzen tegen de ontwerpvergunning zijn ingekomen en Gedeputeerde Staten van Limburg besluit in overeenstemming met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Nadat de gemeenteraad heeft ingestemd met het afgeven van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt deze gelijktijdig met het ontwerp van de omgevingsvergunning, overeenkomstig de procedure van artikel 3.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, door Gedeputeerde Staten van Limburg zes weken ter inzage gelegd. De terinzagelegging wordt via de voor de Provincie Limburg gebruikelijke weg bekendgemaakt en zoals beschreven onder punt 10. Binnen de termijn van terinzagelegging kan eenieder zijn/haar zienswijzen schriftelijk en mondeling kenbaar maken. Indien geen zienswijzen worden ingediend kan het college van Gedeputeerde Staten een definitief besluit nemen op de aanvraag omgevingsvergunning. Indien wel zienswijzen (met betrekking tot de activiteit afwijken bestemmingsplan) worden ingediend worden deze aan de gemeenteraad voorgelegd om te komen tot een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.